

Anexo 1
Comuna 13:
un contexto de exclusión



MEDELLÍN:

¿La eterna primavera?

Ubicación general y calidad de vida de Medellín

Medellín es la capital del departamento de Antioquia, ocupa un total de 376,24 Km², tiene una temperatura promedio de 24°C y una altura sobre el nivel del mar de 1.479 metros, y está localizada en la región andina colombiana, al noroccidente de Bogotá, Distrito Capital de Colombia.

El Área Metropolitana de Medellín se extiende sobre el Valle del Aburrá y aglutina los municipios de Barbosa, Girardota, Copacabana y Bello, al norte; y al sur, los municipios de Envigado, Itagüí, La Estrella, Sabaneta y Caldas.

Administrativamente, la ciudad se compone de 6 zonas, divididas en 16 comunas¹; su área rural la conforman 5 corregimientos con sus respectivas veredas². Cuenta con una población de 2'030.593 habitantes, 95% en la zona urbana y 5% en la zona rural³.

Los hogares urbanos de Medellín presentan un índice medio de calidad de vida de 73.48, siendo las comunas con mayor índice: Laureles - Estadio

(82.6) y El Poblado (84.8). Los índices más bajos se presentan en la Comuna Popular (63,58) y en la Comuna Santa Cruz (67,29).

El índice medio general de calidad de vida en lo relacionado con el capital humano y físico es de 11.8. Las comunas con menor calidad de vida son: Popular, Santa Cruz y Manrique, con valores de 7.5, 8.2, 8.6, respectivamente, a diferencia de las comunas de Laureles - Estadio, La América y el Poblado con índices de 14.5, 15.0 y 17.3.

El índice medio general de calidad de vida en seguridad social y salud es de 5.44. Las comunas con mayores valores son: La América, 6.80; Laureles - Estadio, 6.91; y El Poblado, 7.07; mientras que las de menor valor son: Popular, con 4.16; Santa Cruz, con 4.53; y Aranjuez, con 4.54.

En cuanto al índice de desnutrición en la población escolar (Peso/Edad, Talla/Edad, Peso/Talla), el indicador más afectado es Peso/Edad con un 36,8%, seguido por el de Talla/Edad con un 36.5% y por último Peso/Talla con un 10.6%. En estos índices sobresale la zona Nor Oriental (Popular) con los mayores índices y la Sur Oriental (El Poblado) con los menores.

La evolución histórica de la ciudad

De una ciudad tradicional integrada, Medellín ha evolucionado históricamente hasta convertirse en una estructura urbana segregada y desequilibrada. Así, du-

rante el periodo de 1800 a 1900, la ciudad se caracterizó por poseer una estructura urbana tradicional, producto de la colonización española, y por el predominio de relaciones comerciales. Los lugares de trabajo y de habitación se integraron a partir de un espacio único. Las clases pudientes se agruparon en torno a los parques de Berrío y Bolívar, los cuales concentraron las principales actividades económicas, religiosas, culturales, políticas y administrativas de la ciudad.

Con la instauración del modelo industrial soportado en la manufactura, la ciudad comenzó a expandirse siguiendo el eje norte-sur; de modo que la dinámica industrial, durante el periodo 1930 a 1950, transformó la organización espacial de la ciudad y las posibilidades de mejorar las condiciones de vida y alcanzar un mayor bienestar fueron factores de atracción urbana de grandes flujos de población proveniente de diversos municipios del Departamento de Antioquia.

Sin embargo, el crecimiento acelerado de la población (por ejemplo, entre 1938 y 1951, la tasa de crecimiento urbana fue del 6.0%) no fue absorbido por los sectores productivos de la economía. Lo cual propició la aparición de circuitos informales integrados por pobladores residentes en las periferias y zonas de ladera de la ciudad. Poco a poco se fueron urbanizando nuevas tierras mediante procesos espontáneos y las zonas consideradas como agrícolas fueron apropiadas para usos urbanos. En este lapso, el crecimiento citadino se caracterizó cada vez más por la formación de barrios informales o subnormales.

Es así como, en las décadas del 70 al 80, se intensificó el fenómeno de la invasión, determinado por la ocupación de hecho de terrenos en condiciones urbanas mínimas en cuanto a tamaño del lote, áreas libres y comunitarias, y servicios públicos. Durante este periodo se construyeron alrededor de 50 barrios bajo esta modalidad⁴, crecimiento que, para 1992, permitió identificar alrededor de 70 barrios, compuestos por 37.000 viviendas subnormales⁵, los cuales representa-

ban una población aproximada de 185.000 personas. Para el año de 1994, Planeación Municipal registraba 87 asentamientos informales constituidos por 45.000 viviendas, habitados por 202.500 personas⁶.

A finales de 2002, Planeación Municipal de Medellín había identificado 104 asentamientos de desarrollo incompleto o inadecuado, localizados en zonas de laderas y en la periferia urbana, con carencias en infraestructura física, servicios públicos básicos y vivienda y con organizaciones sociales en proceso de formación; habitados por unas 350 mil personas, población equivalente al 18% del total de la ciudad, clasificada en los niveles 1 y 2 del SISBEN, Sistema de Identificación y Selección de Beneficiarios⁷.

Además de las carencias físicas, los habitantes de dichos barrios enfrentan principalmente problemas de desempleo y bajos ingresos. Según datos del SISBEN, para octubre de 1999, el 68% de los hogares percibía un ingreso inferior a un salario mínimo legal vigente (US \$169), el 59% de la población económicamente activa estaba desempleada, el 58% de los pobladores laboraba por cuenta propia en actividades del sector informal de la economía (ventas ambulantes, trabajo doméstico, trabajo sexual, vigilancia y lavado de vehículos automotores, entre otras ocupaciones); en tanto que el 71% de la población vivía en condiciones de extrema pobreza y el 68% de los núcleos familiares contaba con jefaturas femeninas.

LA COMUNA 13 DE MEDELLÍN: ¿“Oh, libertad que perfumas...”?

La Comuna 13 está ubicada en el Occidente de la Zona 4, la cual está integrada por las comunas de Laureles, Estadio, La América y San Javier; al Centro Occidente de la ciudad.

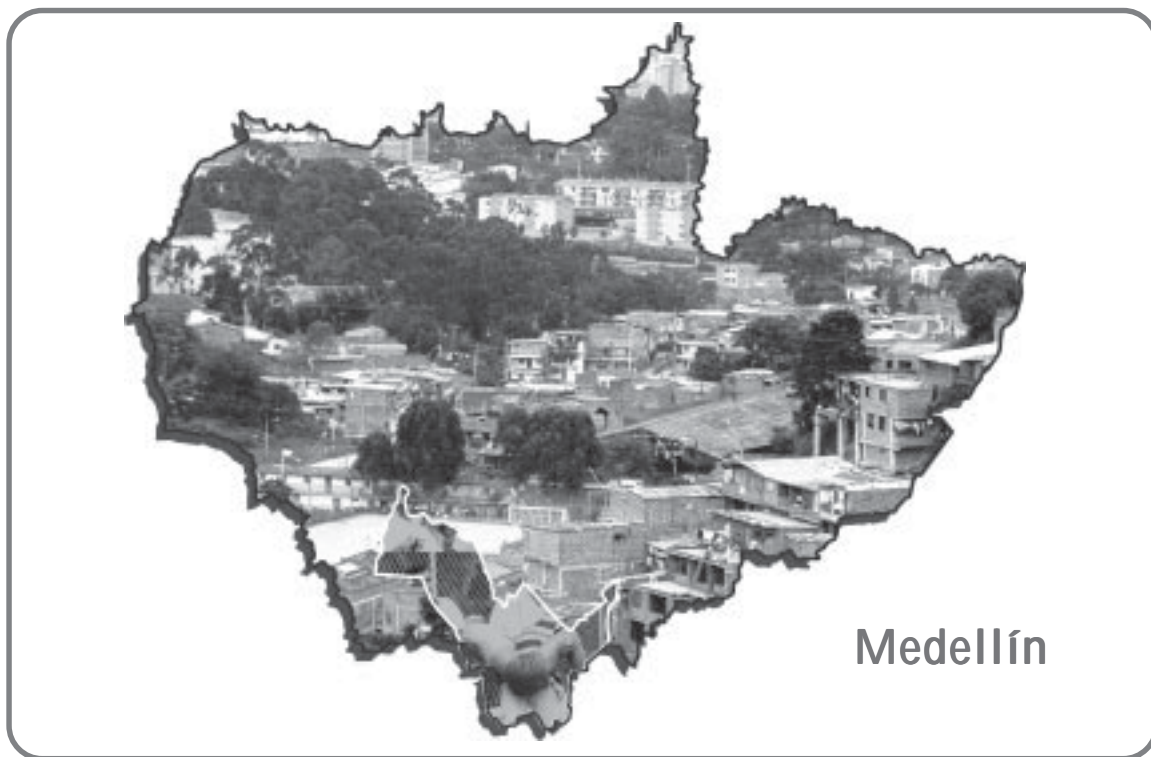
En los 20 barrios que conforman la Comuna 13, el 52.9% de la población pertenece a los estratos 1 y 2, y el 47% a los estratos 3 y 4. El 76% de las familias sobreviven con un salario mínimo; la desnutrición en menores de 5 años es del 60%; el déficit por cupos escolares es del 13.5%. Allí el 39% de la población son mujeres cabezas de familia; y el índice de calidad de vida es de 71.72%, menor en un 12.6% que la Comuna de El Poblado. Así como cada habitante cuenta con 0.38 m² de espacios públicos, es decir, un poco más del tamaño de seis baldosas juntas, mientras que el promedio para Medellín es de 2.95 M²/hab.⁸

Al igual que sucede con todos los barrios pobres de las ciudades colombianas, en la Comuna 13 de Medellín o Comuna San Javier, la primera noción que la gente tuvo del Estado fue la de la Policía queriéndola desalojar. De modo que su primera relación urbana con el Estado fue la física pelea para evitar la demolición de sus ranchos.

Los bomberos recogiendo las cenizas de incendios masivos y devastadores o recogiendo cadáveres sepultados por la montaña cuando se les viene encima, constituyeron la segunda noción de Estado de esta población, que para el caso de la Comuna 13 está integrada por los barrios: El Pesebre, Blanquizal, Santa Rosa de Lima, Los Alcázares, Metropolitano, La Pradera, Juan XXIII, La Quebra, Antonio Nariño, San Javier N° 1 y 2, Veinte de Julio, El Salado, Nuevos Conquistadores, Las Independencias, El Corazón, Belencito, Betania, Eduardo Santos y El Socorro; los cuales ocupan un área de 7 km² equivalentes al 37.6 del área de la Zona 4 de Medellín y 6.2% del área urbana de la ciudad⁹.

La Comuna 13 tiene una población de 130.804 personas, equivalente al 6.44% de la población total de la ciudad de Medellín, y al 39.3% de la población de la Zona 4, a la cual pertenece. Así, la densidad bruta es de 18.364 habitantes por kilómetro cuadrado; con 27.749 viviendas, que albergan 28.468 hogares, lo que implica un faltante de por lo menos 719 unidades de vivienda. La población está compuesta por 73.250 mujeres (56% del total) y 57.554 hombres (44% del total).

La tasa bruta de natalidad en la Comuna 13 es de 21.89 por mil, mientras que la mortalidad general es del 5.36 por mil, y la tasa de mortalidad infantil es de 15.45, más alta que el promedio de la Zona 4 y que el promedio de Medellín. La tasa de crecimiento total es de 8.82 por mil habitantes, inferior al promedio de crecimiento total para Medellín.



El índice medio de calidad de vida en la Comuna 13 es de 71.72%. Este índice es menor en 12.6% y 10.8%, en relación, con las comunas de El Poblado y Laureles-Estadio, respectivamente, y 8.14% mayor que la Comuna Popular.

El índice medio de calidad de vida por capital humano y físico en la Comuna 13 es de 10.68, lo que representa 6.6% menos que la comuna de El Poblado, y 3.17% más que la Comuna Popular.

El índice medio de calidad de vida por seguridad social es de 5.13%, que es 0.97% mayor que la Comuna Popular y menor en un 1.91% que la comuna de El Poblado¹⁰.

Si bien la Comuna 13 o Comuna San Javier no presenta índices de calidad de vida tan bajos como las comunas Popular y Santa Cruz, las condiciones de asentamientos subnormales en disputa, la hace vulnerable a los mecanismos de control y estrategias de violencia utilizadas por los actores armados ilegales; anota un informe confidencial de un organismo de control del Estado.

De otra parte, en la Comuna 13, el mayor índice de escolaridad se presenta en primaria, con 88.8%; pues, en educación secundaria y media el cubrimiento

es de 57.8%, el más bajo de los promedios de escolaridad de la Zona 4 y de la ciudad de Medellín. A finales de 2001, el Liceo Las Independencias, ubicado en pleno corazón de la Comuna 13, contaba con 1.500 estudiantes. A principios de 2002, el Liceo tenía 300 estudiantes menos. Y hasta finales de agosto de 2002 se habían retirado 185 estudiantes, lo que indica una deserción del 32%¹¹.

Para efectos de seguridad, la Comuna 13 es atendida por dos inspecciones municipales de policía, una en Los Alcázares y otra en San Javier.

Dentro del área de la Comuna 13, el nivel primario de salud (salud preventiva y consulta externa) es atendido a través de tres centros de salud; y el secundario (cirugía y hospitalización) por la Unidad Hospitalaria de San Javier.

En 1998, los homicidios se establecieron como la primera causa de mor-

alidad en la Comuna con un 41.21%. Le seguían en importancia las enfermedades del corazón con el 20.60% y las enfermedades respiratorias con el 16.21%¹².

En cuanto a procesos organizativos de carácter comunitario y barrial, en la Comuna 13 funcionan 21 juntas de

Acción Comunal y más de 30 organizaciones de otros tipos, entre las que se destacan: Asociaciones cívicas, grupos de jóvenes, grupos de mujeres, comités de deportes y de padres de familia, grupos culturales, entre otros. ONG como la Fundación Social y la Fundación Con-concreto, y la Pastoral Social de la Arquidiócesis de Medellín; así como el apoyo de organizaciones defensoras de derechos humanos.

¹Zona: División del área urbana conformada por comunidades con diferentes categorías socioeconómicas.

Comuna: División de las zonas conformada por barrios con similar categoría socioeconómica. Barrio:

Menor división territorial del área urbana con población de similar categoría socioeconómica. Corregimiento: Territorio ubicado dentro del área rural con una población entre 5.000 y 20.000 habitantes.

Vereda: Función territorial situada dentro del área rural con una población entre 2.000 y 10.000 habitantes.

²Secretaría de Bienestar Social. Aproximación diagnóstico de las problemáticas sociales de Medellín. Septiembre de 1992.

³Planeación Metropolitana, Departamento de Análisis Estadístico. Censos de población y vivienda, 2000.

⁴Programa Integral de Mejoramiento de Barrios Subnormales en Medellín PRIMED. Estudio de Factibilidad. Septiembre de 1993.

⁵Por parte de la Oficina de Planeación Metropolitana

⁶Programa Integral de Mejoramiento de Barrios Subnormales en Medellín PRIMED. Propuesta de Intervención PRIMED Fase II 1998–2003, Diciembre 1998.

⁷El SISBEN es un programa estatal nacional de seguridad social dirigido a los sectores de estratos más bajos de la población colombiana.

⁸SISTEMA DE ALERTA TEMPRANA, SAT, DEFENSORÍA DEL PUEBLO. 15 DE OCTUBRE DE 2002. Informe de Riesgo.

⁹Secretaría de Planeación Municipal. Monografías de las Comunas de Medellín. 1999.

¹⁰Alcaldía de Medellín, Secretaría de Bienestar Social. Diagnóstico Social de Medellín. Diciembre de 2000

¹¹Periódico De La URBE. Comuna 13 Con la guerra a cuestras. Agosto de 2002.

¹²Secretaría de Planeación Municipal. Diagnóstico Participativo Plan Zonal –Zona Centro occidental, Medellín, 1999.

